

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק במסגרת מיזם משותף

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם.
"פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות	
הלוואות זעירות לנשים ערביות במודל קבוצתי עם ערבות הדדית	
שם המשרד: משרד הכלכלה והתעשייה.	שם היחידה: הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים
רקע ותיאור המיזם: תכנית למתן הלוואות זעירות (מיקרופיננס) לנשים ערביות לצורך הקמת עסקים במודל של ערבות קבוצתית הדדית. במסגרת התכנית הנשים מקבלות ליווי והדרכה לבהיג'ת המיזם המתאים ואופן הפעלתו, ולומדות כיצד לפעול במודל עסקי כולל הדרכה פיננסית, שיווקית ומקצועית. במסגרת הפרויקט מופעלות רכזות שטח המקבלות את הפניות של הנשים, מתאמות להן ליווי אישי על ידי עובדת העמותה המסייעת לנשים בגיבוש הרעיון והמודל העסקי להפעלה ומדריכות אותן באופן שוטף בכל הקשור להפעלת העסק וההתנהלות הפיננסית. בנוסף רכזות השטח מסייעות לגיבוש הקבוצות ומתכללות את כלל הפעילות. קרנות קורת הקימה את התכנית בשנת 2006, ובשנת 2011 החלה התכנית לפעול כמיזם משותף עם תקציב מדינה. במהלך השנים השתתפו מעל 8,500 נשים, כאשר שיעורי ההצלחה וההישרדות העסקית עומדת על כ-96%. המיזם המשותף פועל בשני מסלולים עיקריים: מסלול א: מתן אשראי עד 10,000 ₪ וליווי עסקי. ההלוואה ניתנת על בסיס של ערבות הדדית. ההלוואה ניתנת דרך בנק הדואר לתקופה של עד שנתיים. עם סיום החזר הלוואה זו, הנשים יכולות לקבל הלוואות חוזרות, ובלבד שכל חברות הקבוצה סיימו להחזיר את ההלוואה הקודמת. קהל היעד: עסקים חדשים או עסקים בשלבי פיתוח ראשוניים. מסלול ב: מתן הלוואות חוץ בנקאיות אישיות בהיקף של עד 30,000 ₪. ההלוואות מיועדות לנשים ערביות בעלות עסקים ברחבי הארץ המנועות מלקבל אשראי בנקאי ונשים שקיבלו אשראי במסגרת מסלול א' או כאלו המעוניינות להקים עסק חדש וקיבלו הכשרה מתאימה.	

שם הספק:	עמותת קרנות קורת
מספר ספק: (מספר עמותה)	580233211
שיווי ההתקשרות עם הספק בגין המיזם המשותף:	7.2 מלש"ח מתוכם 1.2 מלש"ח הכנסות המיזם ו-3.8 מלש"ח הוצאות הקרן לפעילות בחלוקה שווה של הממשלה וקרנות קורת 2.2 מלש"ח נוספים מוקצים לטובת תקציב ההלוואות (תקציב שהוזר בניכוי הדיפולט בקרן)
משתתפים נוספים במיזם	☒ אין משתתפים נוספים ☐ יש משתתפים נוספים
משתתפים נוספים – משתתפים נוספים אינם ספקי משנה של הספק, אלא משתתפים אשר	כל שיש משתתפים נוספים:

לוקחים חלק בעלות המיזם, כגון ארגוני פילנטרופיה.	שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ)
שווי עלות כל המיזם:	שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 3 מיליון ₪ לשנה מס' סעיף תקציבי: 38400490 שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 6 מיליון ₪ לשנה
תקופת ההתקשרות:	שנים 2027-2031

**נימוקים לגבי אישור ההתקשרות עם הגוף במסגרת מיזם משותף
נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. ייחודיות השותף במיזם:
 - 1.1. הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם.
 - 1.2. המומחיות הייחודית של הספק בתחום.
2. מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד הוא שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם).
3. הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז, לרבות היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק.
4. נימוקי החלטת ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.

ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף: לקרנות קורת ניסיון רב שנים, מעורבות והיכרות בשטח עם הפרויקט וקבל היעד למיזם. לקרנות קורת היסטוריה של הפעלה מוצלחת ומוכחת כפי שניתן לראות בדוחות ההערכה ודוחות הביצוע. כמו כן במהלך השנים הראתה קרנות קורת יכולת גביה כאשר שיעורי החוב האבוד עומד על כ- 1.02% בלבד. מהיכרות הסוכנות עם גופים הפועלים בתחומים האשראי או הליווי העסקי לא ידוע על גוף נוסף שעוסק בפעילות כזו או דומה לה עם פעילות ליווי וסיוע של רכזות שטח. קרנות קורת פועלת בפריסה ארצית לכלל האוכלוסיה הערבית, בצפון, בדרום ובמרכז הארץ ביישובים של אוכלוסיות המיעוטים בישראל. לקרנות קורת רישיון למתן שירותי אשראי מרשות שוק ההון.
מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם): הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים מלווה את הפעילות באופן שוטף ובוועדות היגוי, לשם קביעת המדיניות ואופן הפעלת המיזם. ומקבלת דיווחים שוטפים על היקף הפעילות, ההלוואות, מספר הנשים המשתתפות.
יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז: מהיכרות הסוכנות עם גופים הפועלים בתחומים האשראי או הליווי העסקי לא ידוע על גוף נוסף שעוסק בפעילות כזו או דומה לה עם פעילות ליווי וסיוע של רכזות שטח.

במסגרת המיזם המשותף קרנות קורת מעורבת הן ברמה התקציבית המשקיעה כשותפה מלאה בתכנית 50% מעלות המיזם, ובעקבות כך המעורבות והמחויבות שלה להצלחת התכנית
הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות: קרנות קורת הפעילה את התכנית מיוזמתה החל משנת 2006, לאחר הנסיון שצברה והוכחת הביצוע והתוצאות, בוצעה ההתקשרות כמיזם משותף עם המשרד החל משנת 2011. מספר מחקרי ההערכה שבוצעו במהלך השנים הראו תוצאות הצלחה של הפעילות, בשרידות של העסקים, צמיחה שלהם, הגדלת הכנסות ואף העסקת עובדות נוספות בעסקים שהוקמו.
הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק: קרנות קורת הפעילה את התכנית מיוזמתה החל משנת 2006, לאחר הנסיון שצברה והוכחת הביצוע והתוצאות, בוצעה ההתקשרות כמיזם משותף עם המשרד החל משנת 2011. המעורבות של קורת בהפעלת המיזם מסייעת להצלחתו - במיזם השתתפו מעל 8,500 נשים, אושרו מעל 19,700 הלוואות בשיעור חוב אבוד של 1.02% - שיעור הישרדות של 96% עסקים - כ-7.5% מכלל העסקים מעסיקות עובדות נוספות - התכנית תרמה משמעותית להגדלת ההכנסות המשפחה של הנשים המשתתפות בתכנית
תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה): נתוני המשתתפות וההלוואות, מחקרי הערכה. לא ניתן יהיה לעשות שימוש במסמך כלשהו או בכל חלק מהמיזם המשותף ו/או תוצאותיו ו/או תוצרים שיוכנו במסגרתו, ללא אישור מראש ובכתב של המשרד.
התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה: - הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים. - קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. - הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו. - מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.

עדי יונה
מרכז מידע